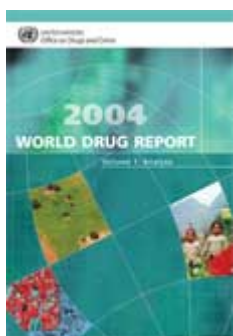




## Всемирный доклад о наркотиках 2004

Тенденции, анализ и статистика



Управление ООН по наркотикам и преступности выпустило первое двухтомное издание Всемирного доклада о наркотиках. В первом томе рассматриваются тенден-

ции на рынке наркотиков и дается их углубленный анализ. Во втором томе представлены подробные статистические данные по всем рынкам наркотиков. Оба тома представляют наиболее полную картину мировой проблемы наркотиков на сегодняшний день.

По существующим оценкам, около 3% населения земного шара, или 185 миллионов человек, ежегодно потребляют наркотики. Среди них есть люди практически всех национальностей, родов занятий, возраста и социального положения. Еще большее число людей вовлечено в производство и торговлю незаконными наркотиками, и еще больше затронуты тяжелыми социальными и экономическими последствиями этой торговли. Частично вследствие этой распространенности, и частично вследствие незаконной и скрытой природы наркоторговли, надежный анализ и статистические данные о производстве, торговле и потреблении незаконных наркотиков редки.

Несмотря на то, что на протяжении последних 50 лет злоупотребление наркотиками носило эпидемический характер, их распространение среди широких слоев населения было ограниченным. Годовой показатель распространенности употребления

наркотиков в настоящее время, составляющий 3 процента населения мира (или 5 процентов населения в возрасте 15 лет и старше), безусловно свидетельствует о сдерживании распространения наркотиков, особенно если сравнить эту цифру с ежегодным показателем распространенности табачокурения, составляющим 30 процентов. Однако хотя и можно утверждать, что распространение этой эпидемии среди широких слоев населения было ограниченным, нельзя при этом считать, что она остановлена. Несмотря на существенный прогресс, главная цель в области контроля над наркотиками – ограничение использования находящихся под международным контролем психоактивных веществ медицинскими и научными целями – пока не достигнута.

★ **Антонио Мариа Коста:**  
«Недопустимо высоким остается злоупотребление наркотиками»

### Статистика

- Перевод количества конфискованных наркотиков в унифицированный эквивалент (типичная доза, принимаемая для получения «кайфа») отражает большое увеличение общего числа конфискаций с 14 миллиардов доз в 1990 году до 26 миллиардов доз в 2000 году с признаками стабилизации в 2001/2002 гг. Конфискации в терминах доз наиболее значительны на Американском континенте (10,4 млрд. доз), в Европе (7,4 млрд.), Азии (5,5 млрд.), Африке (2,4 млрд.) и Океании (0,08 млрд.).
- Рассчитанные на душу населения, ранги несколько меняются: ...

Продолжение стр. 2

## 14 лет либерализма в России

Отрывок из статьи Олега Мандрусова, общественного представителя Нижегородской области в ECAD

12 мая сего года Постановлением Правительства Российской Федерации №231 установлены "крупный" и "особо крупный" размеры наркотиков исходя из "среднеразовой дозы" потребления. Поясню о чем идет речь: до 12 мая 2004 года действовало Постановление Правительства №681 от 30.06.1998 года, которое определяло "небольшой", "крупный" и "особо крупный" размеры наркотиков в граммах, основываясь на заключении Постоянного комитета по контролю за наркотиками при Минздраве РФ (так называемый "список Бабаяна"). Теперь с введением понятия "среднеразовая доза", разработанного "независимым экспертным советом" "неподсудными" оказались марихуана - 2 грамма, героин - 0,1 грамма. Это тот порог, который дает возможность вполне легально носить в кармане 2 грамма марихуаны и 0,1 грамма героина.

## ★ ECAD ДИСКУССИЯ

Возникает вопрос, а как же быть с Федеральным законом №3 от 08.01.1988 "О наркотических средствах и психотропных веществах", который запрещает незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ" (см. ст. 1 п. 16, ст. 40)? Но и это еще не все. Теперь для привлечения к уголовной ответственности нужно иметь на кармане 10 среднеразовых доз (СРД), а в особо крупных размерах - 50 СРД.

Продолжение стр. 4

# 2004 Всемирный доклад о наркотиках

Продолжение; стр.1

- Рассчитанные на душу населения, ранги несколько меняются: Северная и Южная Америки (12,1 конфискованных условных единиц или доз на душу населения), Европа (10,2), Африка (2,9), Океания (2,6) и Азия (1,5).
- Мировое производство опиума (из которого получают героин) с начала 90-х гг. остается стабильным на уровне 4000-5000 тонн, но все более концентрируется в Афганистане.
- Культивация коки (из листьев коки выделяют кокаин) уменьшилась на 30% с 1993 по 2003 гг.
- Следуя возросшим конфискациям из подпольных лабораторий начиная с середины 90-х гг., потребление препаратов амфетаминового типа (ATS) достигло пика за последние два года. Однако темпы прироста демонстрируют

тенденцию к замедлению, по сравнению с резким приростом, характерным для последних 10 лет.

- Рынок каннабиса остается оживленным, со все возрастающими объемами потребления в Южной Америке и расширяющимися рынками в Западной и Восточной Европе, а также в Африке.

Мировой доклад о наркотиках за 2004 год предоставляет всестороннее понимание мировых тенденции по наркотикам, демонстрируя статистические данные по предложению (производство и торговля) и спросу. Отдельная глава посвящена анализу четырех основных рынков незаконных наркотиков, с информацией о тенденциях в сфере производства, торговли и злоупотребления опиумом/героином, кокой/кокаином, каннабисом и синте-

тическими наркотиками амфетаминового типа. В статистическом разделе предоставляются данные отдельно по каждой стране.



«Во многих странах меры по контролю над наркотиками эффективно ограничивают вред, наносимый наркотиками, до уровня, сравнимого с последствиями потребления таких разрешенных веществ, как табак и алкоголь. Особенно вдохновляющим является существенное сокращение уровня смертности, вызванной злоупотреблением наркотиками, достигнутое в странах Западной Европы за последние несколько лет – около 20 процентов между 2000 и 2002 годами», - заявил Антонио Мария Коста, директор Управления, на презентации доклада.

## «Европа и наркотики – реальность и перспективы»

Представительство ECAD в Латвии организовало семинар «Европа и наркотики – реальность и перспективы» с целью ознакомить политические партии, участвовавшие в выборах в Европарламент 12 июня, с антинаркотической политикой ECAD.

Слушатели семинара были ознакомлены с международными правовыми актами в сфере борьбы с наркотиками и данными о наркоситуации в мире, Европе и странах Балтии на сегодняшний день. В ходе семинара были очерчены возможные сценарии развития наркоситуации в зависимости от политических решений, которые могут быть приняты новой страной-председателем Евросоюза – Нидерландами. Эта страна известна в Европе и в мире своей явно выраженной протекционистской, либеральной политикой в сфере наркотиков. В связи с этим надо предусмотреть возможную (и весьма реальную) перспективу изменения политики ЕС в сторону декриминализации и легализации в отношении ряда наркотиков, в частности, марихуаны.

Присутствующие на семинаре кандидаты в депутаты и представители партий, претендующих на место в Европарламенте, были проинформиро-

ваны о возможных неблагоприятных тенденциях развития наркополитики в Европе и еще более удручающих последствиях подобных решений.

Участники семинара были ознакомлены с циркулирующими мифами об успехах политики декриминализации и легализации марихуаны, которым была противопоставлена основанная на фактах информация о действительном положении дел.

Участники семинара сошлись во мнении о том, что запрет на потребление и хранение любых наркотических средств полнее способствует предупреждению наркотизации и укреплению здоровья населения.

### ECAD СЕМИНАРЫ

На семинаре также подчеркивалось, что наряду с ограничительной антинаркотической политикой необходимо разрабатывать и последовательно реализовывать профилактические мероприятия в борьбе с наркотиками.

Представители широкого спектра политических партий – от либерального и социал-демократического до

консервативного – принявшие участие в семинаре ECAD, единодушно высказались, что независимо от их политической принадлежности, они отрицательно относятся к любым проектам декриминализации наркотиков. Будем надеяться, что данные ими обещания столь же последовательно будут реализовываться как в Латвии, так и в Европарламенте.

*Директор представительства ECAD в Латвии  
Андреис Вилкс*

## Новые члены ECAD

В ряды российской ветви Международной некоммерческой общественной организации "Европейские города против наркотиков" вступил город Пермь. Мы приветствуем нового партнера и надеемся на эффективное сотрудничество в борьбе с наркотиками!



# Виктор Черкесов о наркоситуации в Российской Федерации: "Главной причиной усугубления наркообстановки стали внешние причины"

Фрагменты интервью с Виктором Черкесовым, директором Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, прозвучавшим в прямом эфире «Эхо Москвы» 1 июля с ведущим Алексеем Венедиктовым. С полным текстом интервью можно ознакомиться по адресу [www.narkotiki.ru](http://www.narkotiki.ru)

*О задачах работы Федеральной службы и постановлении правительства, разрешающее наличие и ношение при себе определенного количества наркотических веществ*

А. ВЕНЕДИКТОВ: Человек, который подписался как Адвокат, задает прямой вопрос: «Не планирует ли ваше ведомство инициировать процедуру отмены постановления правительства [о средней разовой дозе], и в чем суть этого постановления? Вы принимали участие в нем?»

В. ЧЕРКЕСОВ: Суть в том, что постановлением правительства, вступившим в силу 12 мая текущего года, установлен новый порядок определения уголовно наказуемых размеров для квалификации действий лиц, хранящих наркотики. Это употребляется в тех случаях, когда объем наркотиков имеет квалифицирующий признак для определения ответственности того или иного лица...

АВ: То есть для возбуждения уголовного дела.

ВЧ: Да, для уголовного преследования. Что произошло? Это произошло в силу того, что еще в декабре прошлого года Дума приняла новую редакцию примечания к статье 228 УК, изменила существовавший ранее порядок, при котором определялся в абсолютных цифрах этот крупный или особо крупный размер, и перешла на порядок его определения через так называемые средние разовые дозы, что является интересной новацией.

АВ: Это новация была?

ВЧ: Безусловно, новация. Здесь и медицинские параметры заложены, потому что речь идет о том, какая доза является достаточной для наркотического опьянения человека. И вообще говоря, замысел законодателя сводился к тому, чтобы вывести из-под уголовного преследования наркоманов - тех, кто задерживался с небольшим количеством наркотиков, и привлекался к уголовной ответственности по пресловутой 228, ч.1. Это совершенно правильное направление...

АВ: То есть идея вывести наркоманов из уголовного преследования и привести наркобизнес. Идея - ловить дилеров.

ВЧ: Я, отвечая на этот вопрос, обязан сказать, что это полное совпадение со стратегией деятельности федеральной службы. Она была создана год назад именно для того, чтобы перенести центр тяжести с того огромного числа людей, безусловно нарушающих закон, тех, кто совершает те или иные сделки с наркотиками, но не является главной движущей силой наркобизнеса. Я напому, что в последние годы в России более 200 тысяч преступлений регистрировалось, которые можно отнести к наркопреступлениям - в год. И в большей части выявлялись вот эти малозначительные преступления, совершаемые наркоманами. Это не меняло картины. Более того, это усугубляло положение, потому что от ответственности уходили те, кто организует наркотрафики, кто обеспечивает подготовку оптовых баз для продаж наркотиков. Развертывает систему продаж наркотиков, и, в конечном счете, консолидирует

выручку и легализует огромные деньги, которые получаются от наркопродаж.

АВ: А попадались наркоманы.

ВЧ: Попадались наркоманы, и это было трудно изменить, не изменив, вообще говоря, саму конфигурацию системы борьбы с наркооборотом. Появление службы, постановка перед службой задачи бороться с организованной преступностью, выявлять тяжкие, особо тяжкие преступления, связанные со сбытом наркотиков, и привело к тому, что сегодня положение вещей в борьбе с незаконным оборотом, радикально отличается от прежнего. Когда я слышу о том, - и есть такое мнение, - что некие возражения о ряде позиций «весовых» в этом постановлении, рождены опасением федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, или иных ведомств, которые заняты борьбой с наркопреступностью, - за то, что наши показатели сильно упадут, и мы будем выглядеть слабее, потому что нам придется сузить вот эти размеры выявляемых преступлений, я готов вам ответить, что это чистейшей воды измышления и некомпетентность. Пример - в мае, когда вышло это постановление, которые мы, безусловно, исполняем, когда повысился существенно порог привлечения к уголовной ответственности, потому что размеры наркотиков были серьезно увеличены, в производстве службы было около 24 тысяч уголовных дел, которые мы расследовали и еще не передали в суд. В связи с тем, что изменились эти параметры, мы прекратили около 400 уголовных дел.

АВ: Всего?

ВЧ: Вот это - доля. И думаю, нечего говорить, что мы здесь боролись за честь мундира. Мы указали, и сейчас продолжаем эту работу с нашими коллегами из правительства, что в этом постановлении есть технические ошибки, которые приводят к тому, что реализовывать его затруднительно. И сейчас мы занимаемся тем, что идет корректировка ряда позиций этого постановления.

## Обмен шприцев ... ремонт ради ремонта

*Справка: 18 лет в Мальме и Лунде на правах эксперимента проводятся программы обмена шприцев.*

Вопрос быть или не быть программам обмена шприцев в Швеции наглядно продемонстрировал, что означает выражение «затянувшееся обсуждение».

Более 18 лет этот вопрос рассматривается политиками на национальном и местном уровнях. Прошлой осенью, во время ярмарки «Швеция против наркотиков», министр здравоохранения Швеции Морган Йоханссон заявил, что пришла пора принять окончательное решение. Вскоре после этого обещанное предложение правительства поступило на обсуждение в парламент. В нем областям давалось право вводить такие программы у себя, если они сочтут это необходимым. Прошло полгода, но окончательного решения принято так и не было.

*Продолжение стр.4*

## Обмен шприцев ...

Продолжение; стр. 3

Это деликатный вопрос, так как он делит политические партии и организации на два лагеря. Он разделил даже мою организацию на тех, кто считает обмен шприцев полезной деятельностью и тех, кто относится к этому критически.

Мой же вопрос тем, кто активно поддерживает введение программ обмена шприцев в Швеции, такой: почему именно сейчас? Почему надо начать раздавать бесплатные шприцы наркоманам? Разве сложно достать шприцы или они слишком дорогие? Нет, стоимость одного шприца составляет в среднем около 3% от стоимости дозы героина и покупается вместе с наркотиком. Разве в Швеции идет эпидемия ВИЧ, с которой надо бороться любой ценой? Опять же нет, в прошлом году было зарегистрировано всего 17 новых случаев заражения ВИЧ в Швеции. Заразились ли эти 17 человек посредством использования одного и того же шприца? Никто не знает, так ли это. Они могли заразиться сексуальным путем или используя наркотик из одного сосуда, вводя его собственным чистым шприцем.

В прошлом году университет Майами, США, опубликовал исследование о распространении ВИЧ среди курящих героиновых наркоманов. Ученые сравнили три группы, по 300 человек в каждой. К первой группе отнесли тех, кто потреблял героин посредством курения. Во вторую – тех, кто потреблял наркотик внутривенно менее четырех лет, и в третью – более четырех лет. В первых двух группах число носителей вируса было одинаковым, около 13%, и в третьей группе – в два раза больше. Ученые также

изучили образцы сексуального поведения исследуемых. Они пришли к выводу, что практически все, живущие с вирусом ВИЧ в первых двух группах, заразились сексуальным путем, и около половины – в третьей группе.

Давайте попробуем применить американское исследование к ситуации в Швеции. Средний возраст нашей группы наркоманов – около 40 лет. Можно предположить, что у них за плечами долгий опыт употребления наркотика внутривенно. То есть примерно половина из них заразились сексуальным путем. Остаются восемь человек, которых, теоретически, можно было бы спасти бесплатными шприцами.

Исследование, проведенное среди участников программы обмена шприцев в Осло, показало, что только 25% потребителей наркотика полностью прекратили делиться шприцами. Оказывается, в нашей группе программа помогла бы всего 2 клиентам.

Как представляется, осталось не более мизинца, за который сторонникам введения программы в Швеции можно было бы ухватиться. Ведь если наркоманы заражаются ВИЧ в первую очередь сексуальным путем, то использовать обмен шприцев как метод контрпродуктивно. Это дает чувство ложной безопасности большой группе людей.

Может быть, пришло время подумать и приостановить программу обмена шприцев в Мальме и Лунде на несколько лет... в качестве эксперимента. Хотя бы для того, чтобы показать миру, что в самом деле способствует борьбе с ВИЧ.

Томас Халлберг

## 14 лет либерализма...

Продолжение; стр.1

При подсчете на вскидку получается, что, имея в кармане чуть меньше 20 грамм марихуаны и чуть меньше 1 грамма героина, можно свободно приходить на любую молодежную тусовку, не оглядываясь на правоохранительные органы. Естественно, что можно поделиться наркотиками с другом или подругой, наконец, продать излишек. Теперь по выражению персонажа из кинофильма "Бандитский Петербург" "маленький гешефт" на наркотиках можно делать вполне легально.

Говорить о последствиях такого решения я не буду, они очевидны. Меня интересует другое: а как же закон? А где же Генеральная прокуратура, которая в соответствии со статьей 60 ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" должна надзирать за исполнением настоящего закона? Я с удивлением наблюдаю за суетой в Государственной думе, откуда раздаются призывы "приостановить действие этого Постановления". А почему бы, как это и положено, не внести депутатский запрос на имя Генпрокурора Устинова с предложением опротестовать Постановление Правительства как незаконное? Неплохо было бы привлечь к ответственности и тех, кто готовил проект этого постановления.



**SURPRISE**

*He said when he lit the dynamite – Whoops!  
She said – See.*

*За прошедшие полвека европейские общества экспериментировали и оценивали результаты как ограничительного, так и либерального подходов к потреблению наркотиков и наркомании. Наше размышление над этими вопросами ведет нас к неприятию использования наркотиков. Ради благополучия наших семей.*



ECAD is Europe's leading organisation promoting a drug free Europe and representing millions of European citizens. Drug dealing and drug abuse cause enormous problems in Europe. Nations and their citizens are affected by the consequences of drug abuse. ECAD member cities work to develop initiatives and efforts against drug abuse supporting the United Nations Conventions which oppose legalisation and promote policies to eradicate drug abuse worldwide. Has your city joined ECAD?

European Cities Against Drugs

ECAD, Stadshuset

105 35 Stockholm, Sweden

Tel. +46-8-5082 93 62 Fax +46-8-5082 94 66

e-mail: [ecad@ecad.net](mailto:ecad@ecad.net) [www.ecad.net](http://www.ecad.net)

ECAD Regional office in Russia [www.ecad.ru](http://www.ecad.ru)

[zazulin@ecad.ru](mailto:zazulin@ecad.ru) Phone +7-812-328 96 65

ECAD Regional office in Latvia

[vilnis.kipens@kurzeme.rcc.lv](mailto:vilnis.kipens@kurzeme.rcc.lv)

Phone +371-7037330 Fax +371-7037331