



Рамочное решение Совета Европы

устанавливающее минимальные условия составляющих преступного акта и наказания в сфере наркоторговли

В декабрьском номере за 2003 год ECAD приветствовал принятие Советом Европы рамочного решения, устанавливающего единые нормы наказания за торговлю наркотиками в ЕС.

Совет Европы указывает, что необходимость создания единой законодательной базы по незаконной наркоторговле была признана в целом ряде документов, таких как План Действий Совета Европы и Еврокомиссии от 3 декабря 1998 года, Стратегия по борьбе с наркотиками ЕС на 2000-2004 гг., План Действий ЕС по борьбе с наркотиками на 2000-2004 гг. и другие.

В Рамочном решении подчеркивается необходимость принятия мер, которые позволили бы привлекать к ответственности юридические лица, совершившие указанные в решении преступные акты в целях получения собственной выгоды. В решении уделяется особое внимание тому, что эффективность усилий по борьбе с наркоторговлей существенно зависит от гармонизации национальных мер, на практике реализующих положения рамочного решения.

Мы хотим ознакомить вас подробнее с некоторыми положениями этого

документа.

(Полный текст Рамочного решения на английском языке можно прочитать по адресу www.ecad.net/report.html)

Совет Европы заявляет:

«Наркоторговля является страшным преступлением, с которым Совет выражает решимость бороться всеми возможными средствами.

Совет осуждает все формы наркоторговли и рассматривает Рамочное решение в качестве первого и очень важного шага в усиливающейся борьбе с наркоторговлей.

Совет подчеркивает важность занятия строгой позиции против наркоторговли на всех уровнях и придает особенное значение транснациональному и согласованному подходу в противодействии наркоторговле. В этой связи, Совет также уделяет особое внимание взаимосвязям, существующим между законодательствами всех стран-членов и указывает на важность противодействия такому явлению, как наркотикизм».

стр.2

Конференция надеется привлечь страны-доноры

Более 100 международных экспертов и 50 афганских специалистов по наркотикам собрались в Кабуле 9 февраля, чтобы обсудить проблемы ожившей наркоиндустрии в стране. Это первая конференция о наркоторговле, которая прошла в стране на столь высоком уровне.

В прошлом году ООН предупредила о том, что производство опиума распространяется по стране как раковая опухоль. Страна производит три четверти мирового производства опиума-сырца, из которого получают героин.

По данным ООН, в 2003 году производство опиума в Афганистане выросло на 6 процентов и составило 3600 тонн. Исследования показывают, что следует ожидать дальнейшего прироста и в наступившем году.

ECAD НОВОСТИ

Выступая на конференции, президент Афганистана Хамид Карзай отметил, что его правительство было полно решимости искоренить наркоторговлю, но недостаток ресурсов помешал реализации планов. Слабость правительства Афганистана в провинциях, насилие и нестабильность, вызываемые боевиками и соперничающими проправительственными командирами, способствовали тому, что наркоторговля снова расцвела. Недостаточное международное финансирование играет на руку террористам, использующим наркотики для обеспечения собственной деятельности, заявил президент.

Стр. 3

ECAD КОНФЕРЕНЦИЯ

11 Конференция мэров

Борьба с наркотиками—проблема семьи?

Организаторы: г. Агланция, Кипр

20-21 мая 2004

Окончательная программа будет разослана в марте 2004

Подробную информацию можно получить по адресу www.ecad.net



Рамочное решение Совета Европы

Продолжение; стр. 1

★ СТАТЬЯ 2

Преступления, связанные с торговлей наркотиками и прекурсорами

1. Каждому государству-члену следует предпринимать необходимые меры к тому, чтобы гарантировать, что следующие преднамеренные действия, совершенные без права, наказуемы:

а) производство, изготовление, экстракция, подготовка, предложение, предложение к продаже, распространение, продажа, доставка при любых условиях, маклерство, отправка, отправка транзитом, транспортировка, импорт или экспорт наркотиков;

б) выращивание опийного мака, куста коки или конопли посевной;

в) владение или покупка наркотиков с намерением совершить любое из перечисленных в пункте (а) действий;

г) изготовление, транспортировка или распространение прекурсоров, при осознании факта, что они будут использованы в или для незаконного производства или изготовления наркотиков.

2. Действия, описанные в параграфе 1, не попадают в охватываемую данным Рамочным решением сферу в том случае, если они совершаются их нарушителем исключительно в целях личного пользования, как таковое определено национальными законодательствами.

★ СТАТЬЯ 3

Подстрекательство, способствование и поощрение, попытка

1. Каждому государству-члену следует предпринимать необходимые меры к тому, чтобы подстрекательство к совершению, помощь и поощрение или попытка к совершению одного из указанных в статье 2 преступлений рассматривались в качестве уголовно наказуемых деяний.

2. Государство-член может освободить от уголовной ответственности за попытку предложить или подготовить наркотики, указанную в статье 2 (1) (а) и за попытку завладеть наркотиками, указанную в статье 2 (1) (в).

★ СТАТЬЯ 4

Наказания

1. Каждому государству-члену следует предпринимать необходимые меры к тому, чтобы гарантировать, что преступления, определенным в статьях 2 и 3, соответствуют эффективные, пропорциональные и разубеждающие меры уголовного наказания.

Каждому государству-члену следует предпринимать необходимые меры к тому, чтобы гарантировать, что к преступлениям, указанным в статье 2, применяется максимальное уголовное наказание сроком не менее 1-3 лет тюремного заключения.

2. Каждому государству-члену следует предпринимать

необходимые меры к тому, чтобы гарантировать, что к преступлениям, указанным в статье 2 (1) (а), (б) и (в) применяется максимальное уголовное наказание сроком не менее 5-10 лет тюремного заключения в каждом из следующих случаев:

(а) преступление охватывает большое количество наркотиков;

(б) преступление либо было совершено с использованием наркотиков, которые наносят наибольший вред здоровью, либо привело к серьезному нарушению здоровья некоторого числа людей.

3. Каждому государству-члену следует предпринимать необходимые меры к тому, чтобы гарантировать, что к преступлениям, указанным в параграфе 2, применяется максимальное уголовное наказание сроком не менее 10 лет лишения свободы, в случае если преступление было совершено в рамках преступной организации, согласно определению таковой в Совместном Действии 98/733/ЈНА от 21 декабря 1998 года.

4. Каждому государству-члену следует предпринимать необходимые меры к тому, чтобы гарантировать, что преступления, указанные в статье 2 (1) (г) подлежат максимальному уголовному наказанию в виде лишения свободы сроком не менее 5-10 лет, в случае если преступление было совершено в рамках преступной организации, согласно определению таковой в Совместном Действии 98/733/ЈНА от 21 декабря 1998 года, и прекурсоры предполагались к использованию в или для производства или изготовления наркотиков в обстоятельствах, указанных в параграфах 2 (а) или (б).

5. Без оказания негативного влияния на права жертв преступления и третьих лиц, не причастных к преступлению, каждому государству-члену следует предпринимать необходимые меры к тому, чтобы гарантировать конфискацию веществ, являющихся объектами преступлений, указанных в статьях 2 и 3, вспомогательных средств, использованных или предназначенных к использованию для этих преступлений, доход от этих преступлений или конфискацию собственности, стоимость которой соответствует этим доходам, веществам или вспомогательным средствам.

Термины «конфискация», «вспомогательные средства», «доходы» и «собственность» должны иметь то же значение, что и в статье 1 Конвенции Совета Европы 1990 года об отмывании, поиске, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности.

★ СТАТЬЯ 11

Вступление в силу

Документ вступает в силу на следующий день после опубликования в Official Journal of the European Communities.

(Полный текст Рамочного решения на английском языке можно прочитать по адресу www.ecad.net/report.html)

Конференция надеется привлечь страны-доноры

Продолжение; стр. 1



Фото Люка Пауэлла

«Если мы не будем предпринимать меры по сокращению производства опиума, то опиумная экономика поставит под угрозу все то, что удалось достичь в процессе создания демократического нового Афганистана», - сказал исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности Антонио Мариа Коста на открытии конференции.

Он подчеркнул (www.narkotiki.ru), что при поддержке правительств Великобритании, Германии и США в стране созданы государственные учреждения по борьбе с наркотиками и разработан ряд законодательных актов в этой области.

Однако он добавил, что эти государственные институты пока еще не занимаются реальным выполнением принятого законодательства и не контролируют районы, где производится опиум.

Около 1,7 миллионов афганцев непосредственно вовлечены в процесс выращивания опиумного мака и производство наркотиков. В 2003 году выращивание мака дало валовую прибыль порядка 1 миллиард долларов или 2 900 долларов в среднем на семью, занимающуюся этим «бизнесом».

Глава Управления отметил, что проблему наркотиков в Афганистане следует решать путем поиска альтернативных источников доходов для населения страны.

Он также призвал международные силы безопасности в Афганистане оказать помощь в перекрытии каналов наркоторговли и ликвидации нелегальных лабораторий по изготовлению наркотиков.

Миллионный микро-автобус - центру СПИД

17 декабря 2003 года ключи миллионного микроавтобуса Мерседес Бенц Спринтер были переданы программе литовского центра СПИД «Социальная интеграция девушек в ситуации риска». Пожертвование было инициировано Мировым фондом детства, основанным Ее величеством королевой Швеции Сильвией.

Г-н Маттиас Кляйнерт, вице-президент компании Даймлер Крайслер, посетил Литву специально для передачи ключей нового микроавтобуса.

Машина будет использоваться центром помощи девушкам в ситуации риска, который работает в рамках программы социальной интеграции. В центре девушки могут получить квалифицированную психологическую, социальную и медицинскую помощь.

Открытие центра помощи стало возможным благодаря поддержке Мирового фонда детства и литовского представительства косметической компании Орифлейм.

Исследование: шприцы vs. консультации

Сравнительное исследование Дании, Норвегии и Швеции по теме:

Легальный доступ к программам по обмену шприцев *versus* консультации о ВИЧ-инфекции и тестирование для предотвращения распространения ВИЧ среди наркоманов, употребляющих наркотики инъекционным путем.

Основание: три указанные страны приняли различные стратегии для предотвращения распространения ВИЧ-инфекции среди наркоманов, употребляющих наркотики инъекционным путем. На сегодняшний день активно обсуждается стратегия по разрешению легального доступа к программам по обмену шприцев. Консультации о ВИЧ-инфекции и тестирование также являются частью стратегий по профилактике. **Цель:** сравнение эффективности двух стратегий. **Методы:** эффективность оценивалась количеством случаев заражения ВИЧ среди указанной группы наркоманов. Данные официальной статистики собирались за период 1980 -

1996 годов. **Результаты:** сравнение стратегий профилактики ВИЧ-инфицирования в Дании, Норвегии и Швеции позволяет предположить, что высокий уровень консультирования о ВИЧ-инфекции и тестирование могут быть более эффективными, чем легальный доступ к программам по обмену шприцев. Швеция и Норвегия, где консультирование и тестирование более развиты, имеют значительно более низкие показатели инфицирования ВИЧ среди наркоманов, употребляющих наркотики инъекционным путем, чем Дания, в которой приоритет отдается легальному доступу к обмену шприцев. **Заключение:** Развитие и доступность консультирования о ВИЧ и тестирования наркоманов, употребляющих наркотики инъекционным путем, следует принять во внимание в тех странах, где такая стратегия не принята или ей не отдается приоритет.

The European journal of Public Health
Выпуск 13, номер 3, сентябрь 2003

Стр. 252-258

Китай: усиливается борьба с наркотиками

Число официально зарегистрированных правоохранительными органами наркоманов в Китае на конец 2003 года составляет 1 млн. 53 тыс. человек, из них 220 тыс. проходят принудительное лечение от наркозависимости в реабилитационных центрах, сообщили представители министерства общественной безопасности (МОБ) КНР.

60 тыс. наркозависимых были направлены в исправительно-трудовые учреждения по освобождению от наркозависимости. В прошлом году китайские полицейские раскрыли около 94 тыс. дел, связанных с наркотиками. Правоохранительные органы страны за тот же период конфисковали 9535 кг героина, 905 кг опиума, 5827 кг синтетических наркотиков, сообщил официальный представитель МОБ КНР. По этим делам правоохранительными органами арестовано около 63 тыс. подозреваемых.

www.chinaview.cn

«Героиновый кризис в Кингс кросс усугубляется»

На улицах Сиднея, Австралия, прилегающих к инъекционному кабинету, который выдает наркозависимым метадон или бу-пренорфин, сложилась ситуация нарко-кризиса. Это мнение начальника местного отделения полиции Дэйва Дарси. "Я не в силах повлиять на наркоситуацию в рай-оне Кингс кросс..."

Дэйв Дарси заявил о наркокризисе на улицах, прилегающих к инъекционному кабинету, после расследования, проведенного газетой "The Sun-Herald". На фотографиях, сделанных полицией, запечатлены около 800 продаж героина. И это несмотря на сделанные ранние обещания того, что кабинет не станет "приманкой" для наркодельцов. Правительственный доклад утверждает, что присутствие инъекционного кабинета в районе не стало причиной образовавшегося наркорынка в этой округе.

Однако журналистское расследование показывает следующее:

- За последние 3 месяца в гостинице, расположенной напротив инъекционного кабинета, было зафиксировано 3 смертных случая от передозировки.
- Два телефона-автомата рядом с центром, напротив вокзала Кингс кросс, так часто использовались дилерами для того, чтобы договориться о нарко-сделках, что полиции пришлось ликвидировать их. В месяц эти автоматы приносили до 25000\$ монетами. Причина же этого в том, что звонок с автомата невозможно вычислить.
- Финансирование полиции недостаточно для борьбы с наркодилерами, и, по словам Дарси, единственное, что полиция может сделать с наркодилерами, - это арестовать их, "схватив за руку". Но даже в этом случае

За прошедшие полвека европейские общества экспериментировали и оценивали результаты как ограничительного, так и либерального отношения к потреблению незаконных наркотиков и наркомании. Наше размышление над этим ведет нас к неприятию использования наркотиков. Ради благополучия наших стран.



ECAD is Europe's leading organisation promoting a drug free Europe and representing millions of European citizens. Drug dealing and drug abuse cause enormous problems in Europe. Nations and their citizens are affected by the consequences of drug abuse. ECAD member cities work to develop initiatives and efforts against drug abuse supporting the United Nations Conventions which oppose legalisation and promote policies to eradicate drug abuse worldwide. Has your city joined ECAD?

Только это не очень эффективно. Это позор".

Большинство сделок происходят прямо среди бела дня, у всех на виду, спустя буквально несколько минут после договоренности по телефону-автомату. 2 недели назад в ходе рейда у кабинета было задержано 7 наркодилеров. Это была обычная облава в конце рабочей недели.

Прошлогоднее расследование по организованной преступности раздавило один из преступных синдикатов, который только в этом районе реализовывал героин на сумму 1 млн. долларов в месяц.

"Я очень рада, что это произошло", - сказала директор кабинета Ингрид фон Бик. - "Но по сути, это не изменило ситуацию на наркорынке".

Дарси признался: "Я не в силах повлиять на наркоситуацию в районе Кингс кросс, но я буду стараться минимизировать ее влияние на каждодневную жизнь. Остается только следить за тем, чтобы более крупные преступные синдикаты оставались под контролем. Нельзя допускать, чтобы преступники считали район своей территорией".

Отчет главы полицейского отделения Кингс кросс Дэйва Дарси был опубликован на сайте Kings Cross policing. Перевод Марии Кудрявцевой

★ HOPE'S NURSERY

He said – Why do you go thru it all?
She said – If you know the shorter way,
show me.

European Cities Against Drugs
ECAD, Stadshuset
105 35 Stockholm, Sweden
Tel. +46-8-5082 93 62 Fax +46-8-5082 94 66
e-mail: ecad@ecad.net www.ecad.net
ECAD Regional office in Russia www.ecad.ru
zazulin@ecad.ru Phone +7-812-328 96 65
ECAD Regional office in Latvia
vilnis.kipens@kurzeme.rcc.lv
Phone +371-7037330 Fax +371-7037331